



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 05.01.2026

החלטה מס' 07

פרוטוקול 197/2025

חברים:

מר ינון אהרונ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר לבב, היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גב' אורה אברגיל

בקשה מס' 720

הנושא על סדר היום:

בקשה להמשך התקשרות עם 3 הגופים שזכו במכרז 205/2014 למתן שירותי השמה וטיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט חירום, בפריסה ארצית מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות, מיום 01.01.2026 עד ליום 28.02.2026, או עד תום הליכי המכרז החדש 149/2023 ותחילת הפעלת השירות עם הזוכים בו, המוקדם מביניהם בסך של כ- 1,301,120 ₪ לפי הפירוט הבא:

שם נותן השירותים	מחוז	מספר המכסות	היקף התקשרות אומנה טיפולית (מכרז 205/2014)
אור שלום למען ילדים ונוער בסיכון בע"מ (חל"צ 510852981)	ת"א והמרכז	40 ילדים	₪ 325,280
מטב עמותה לשירותי טיפול ורווחה (ער 580041051)	חיפה והצפון	40 ילדים	₪ 325,280
א.ד.נ.מ. בע"מ (ח.פ. 512593617)	חיפה והצפון ת"א והמרכז	80 ילדים	₪ 650,560
סה"כ		160 ילדים	₪ 1,301,120

תקנה תקציבית: 23.10.38.41 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה.
לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.
התשלום הינו בהתאם למושמים במערכת המס"ר ועל פי תעריף שעשוי להתעדכן מעת לעת.

הערות ונימוקים להחלטה:

חוק אומנה לילדים התשע"ו – 2016, אשר נכנס לתוקף בסוף שנת 2016, כמו גם הצורך ביציאה למכרז חדש, הביאו לצורך בהתאמת המודל המקצועי והתעריפים בהתאם להוראות החוק. במסגרת המכרז החדש ישולמו תשלומים חד פעמיים עבור גיוס והכשרת משפחה אומנת חדשה, ועבור השמת ילד חדש במשפחה אומנת. וכמובן ישולמו תשלומים שוטפים עבור הטיפול השוטף, בכלל זה: הנחיית משפחה אומנת, הטיפול בילד, הקשר עם הוריו הביולוגיים, ההדרכה, ניהול הרשומות וכן הוצאות מיוחדות כפי שיעברו ע"י מנחות האומנה ויאושרו ע"י המשרד ועבור סל הוצאות מיוחדות לילדים עבור ליווי משפחות קלט חרום.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

על כן, ובכדי לאחד את השירותים הניתנים מכח שני המכרזים הקודמים: אומנה רגילה - 205/2014 ואומנה טיפולית - 257/2017, ולאחר אישור התעריף העדכני בוועדת התעריפים – פורסם ביום 29.6.2023 מכרז 149/2023 כמכרז אחד למתן שירותי אומנה.

ביום 09.02.2025 (פנייה מס' 8001360587) אישר החשב הכללי הארכת התקשרות מיום 01.02.2025 ועד ליום 31.08.2025, בסך ₪ 85,733,000 לגופים הבאים:

1. סאמיט - אומנה טיפולית ורגילה, מחוז ירושלים ודרום.
2. שחר - אומנה טיפולית ורגילה, (צפון ומרכז טיפולית, ירושלים רגילה)
3. אדנ"מ אומנה רגילה, מרכז וצפון.
4. מט"ב אומנה רגילה, צפון.
5. אור שלום, רגילה, מרכז.

במהלך השנה האחרונה, משרדנו ביצע מספר שימועים לחברת שח"ר בגין התנהלות לא תקינה בתחומים רבים, הן במחוז ת"א והמרכז והן במחוז חיפה והצפון. דוחות הביקורת הועברו לארגון ואף ניתנה לו אפשרות לתיקון הליקויים אך לצער המשרד, הליקויים לא תוקנו במלואם ועל כן המשרד החליט על עצירת הפניות לאומנה הטיפולית, מתוך חשש לאופן הטיפול בילדים ומתן מענה לקוי לצרכים הנדרשים להם.

היעדר המענה לילדים הזקוקים למענה טיפולי מביא להשפעה קשה ביותר, כך שבמצב הנוכחי ישנם ילדים הממתינים בדחיפות להשמה באומנה טיפולית ואינם משולבים בה (ומצויים בתקופת הביניים במרכז חירום ו/או אצל המשפחות הביולוגיות שאינן יכולות להחזיק אותם), דבר הגורם לנזק של ממש לילדים שאינם נמצאים בהשמה המתאימה להם ביותר ונדרש במתן מענה חילופי מהיר עבורם.

לאחר דיון ובחינת מכלול החלופות המקצועיות, הגורם המקצועי ביקש לקיים התקשרות בחירום עם שלושת הארגונים המפורטים (אור שלום, מט"ב וד.נ.מ.), אשר מוכרים למשרד להפעלת שירותי אומנה רגילה באזורים הגיאוגרפיים הנ"ל, והגורם המקצועי שבע רצון מתפקודם. ארגונים אלו אמנם אינם נותנים מענה לאומנה טיפולית, אך קיימת התרשמות כי יוכלו להיערך במהירות למתן מענה – זאת כיוון שקיימת להם הפריסה הגיאוגרפית המתאימה במחוזות אלו, קיימת עבודה שוטפת למול הרשויות המקומיות וקיימים לארגונים תהליכי עבודה סדורים לגיוס משפחות וליוו.

לפיכך, ביום 05.02.2025 פרוטוקול 16/2025 החלטה מס' 5 אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים: אור שלום, מט"ב וד.נ.מ. להפעלת שירותי אומנה רגילה לפי תקנה 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 03.02.2025 ועד ליום 31.12.2025 בסך של עד 7,157,248 ₪.

ביום 12.08.2025 (פנייה מס' 8001559711) אישר החשב הכללי לאשר את הארכת התקשרות ל – 5 גופים המפורטים לעיל להפעלת שירותי אומנה רגילה מיום 01.09.2025 ועד ליום 28.02.2026 בסך 83,538,400 ₪.

כעת מבקש הגורם המקצועי במכתבו המשך התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם 3 הארגונים: אור שלום, מט"ב וד.נ.מ. לפי תקנה 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים להקצות 40 מכסות לכל ארגון בכל מחוז, לאומנה טיפולית בלבד במקום ארגון שח"ר עד ליום 28.02.2026, או עד לסיום הליכי המכרז החדש 149/2023 אשר נמצא בדיונים בוועדת משנה.

לאור הצורך בשילוב ילדים במשפחות אומנה ולהימנע מטלטול שלהם בין משפחות ומענים, נראה כי התקופה הניתנת (עד לסוף חודש פברואר 2026), הינה התקופה המזערית ביותר הנדרשת בנסיבות כאמור.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, על רקע אי הודאות לגבי הנחיצות, המשך והיקף של הפעלת השירותים, מאחר ויש צורך מיידי ודחוף להמשך מתן שירות חיוני זה וכי הפסקת השירות ומתן מענים תגרום לנזק ממשי, במצב הילדים והוריהם, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, המשך התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם 3 הארגונים המפורטים בטבלה המצ"ב, לפי תקנה 23(2) לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 01.01.2026 ועד ליום 28.02.2026, או עד לסיום הליכי המכרז החדש 149/2023, המוקדם מבניהם בסך של עד 1,301,120 ₪.

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

נספח ב' – אישור תקציבי

נספח ג' – לוי' המכרז החדש

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף 23(2) לתקנות חוק חובת המכרזים.

עו"ד ציפי בר לבב
היועצת המשפטית

מר יניב זוהר
חשבת המשרד

מר ינון אהרונים
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

